

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Stratégia ochrany pamiatkového fondu na roky 2017 – 2022 Akčný plán na roky 2021 – 2022	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☒ Materiál nelegislatívnej povahy ☐ Materiál legislatívnej povahy ☐ Transpozícia práva EÚ
<i>V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	Začiatok: 13. 11. 2020 Ukončenie: 23. 11. 2020
Predpokladaný termín predloženia na MPK*	4. 12. 2021
Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR*	17. 3. 2021

2. Definovanie problému
Stratégia ochrany pamiatkového fondu na roky 2017 – 2022 aj Revízia výdavkov na kultúru (2020) identifikovali problémy sektora ochrany pamiatkového fondu. - PÚ SR začiatkom roka 2019 na Slovensku evidoval 9 989 nehnuteľných národných kultúrnych pamiatok a 15 168 hnuteľných národných kultúrnych pamiatok. Až 25 % pamiatkového fondu sa nachádza v narušenom alebo dezolátnom stavebno-technickom stave. Tieto výsledky sú však pravdepodobne príliš pozitívne. Pamiatkový úrad totiž nedisponuje databázou, v ktorej by boli pravidelne aktualizované všetky zmeny stavebno-technického stavu. - Najväčší finančný dlh voči pamiatkovému fondu na úrovni 2,2 mld. eur má súkromný sektor. Nižší dlh odhadujeme u územnej samosprávy (1,3 mld. eur), cirkvi (1,1 mld. eur) a štátu (0,8 mld. eur). Z hľadiska významnosti pamiatok možno očakávať, že najdôležitejšie pamiatky sa nachádzajú v štátnom vlastníctve, avšak neexistuje komplexný investičný plán na ich zlepšenie. - Okrem Slovenského národného múzea (SNM) nemajú organizácie ministerstva kultúry žiadne kapacity na prípravu investičných projektov a dokumentácie na obnovu národných kultúrnych pamiatok vo svojej správe. Rozpočtové a príspevkové organizácie sú často bez kapacít na technických pozíciách (projektanti, architekti a pod.) limitované pri príprave investičných projektov a posudzovaní dodávaných výkonov z externého prostredia. Zvyšuje sa tak riziko, že projekt bude realizovaný nadštandardnými riešeniami alebo oneskorene. Napríklad rekonštrukcia SNG, ktorá mala byť hotová začiatkom roku 2019, by podľa súčasného odhadu mala byť hotová až koncom roka 2021. Rekonštrukcia hradu Krásna Hôrka, ktorý vyhorel v roku 2012 sa má ukončiť až v roku 2024. Projektová kancelária má potenciál vytvoriť dostatočné interné kapacity, avšak nie všetky organizácie ministerstva kultúry realizujú projekty pravidelne, vlastné kapacity by tak nemuseli využiť naplno.

Revízia odporúča, aby sa projektová kancelária vybuďovala ako spoločné centrum na ministerstve, ktoré poskytuje služby všetkým podriadeným organizáciám. Komplexnosť problémov navrhuje riešiť v porade druhý Akčný plán stratégie, konkrétne na roky 2021 – 2022.
3. Ciele a výsledný stav Akčný plán 2021 – 2022 operacionalizuje jednotlivé strategické oblasti tak, aby sa prostredníctvom 27 opatrení mohla realizovať Stratégia ochrany pamiatkového fondu na roky 2017 – k 2022. Hlavné ciele sú 1) Zabezpečovať, aby sa čo najmenšia časť pamiatkového fondu nachádzala v narušenom alebo dezolátnom stavebno-technickom stave (stav pamiatkového fondu). a) Zlepšením evidencie a komunikácie s majiteľmi pamiatok a PÚ SR. b) Zlepšením plánovania investičných aktivít štátnych pamiatok cez Investičný plán a vytvorenie novej projekčnej služby prostredníctvom Centrálnej projektovej kancelárie. c) Zväčšením objemu investícií do pamiatkovej obnovy. 2) Poznať a sprostredkovať pamiatkovú hodnotu kultúrnych pamiatok (pamiatkový výskum a dokumentácia). a) Realizovať popularizačné aktivity aj počas protipandemických opatrení. 3) Umožniť mladým ľuďom zapojiť sa do ochrany a obnovy kultúrneho dedičstva. a) Rozvoj tradičných stavebných remesiel
4. Dotknuté subjekty <i>Priamo dotknuté subjekty:</i> - Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky, Pamiatkový úrad, Krajské pamiatkové úrady – sú priami realizátori opatrení v rámci kapitoly MK SR. - Ďalšie rezorty (MPaRV, MPSVaR, ÚPSVaR), Štátny podnik Lesy Slovenskej republiky – majú participovať na plnenie opatrení, hlavne na koordinačnej úrovni. <i>Nepriamo dotknuté subjekty:</i> Cirkvi, VÚC, mestá a obce, neziskový sektor, iní vlastníci kultúrnych pamiatok. Vďaka opatreniam budú mať títo spomenutí vlastníci kultúrnych pamiatok lepšie podmienky na zabezpečenie ochrany kultúrneho hmotného dedičstva, čo je vo verejnom záujme.
5. Alternatívne riešenia Vzhľadom na povahu predkladaného materiálu nelegislatívnej povahy, ktorý bude predstavovať akčný plán na roky 2021 – 2022 pre Stratégiu ochrany pamiatkového fondu na roky 2017 – 2022 sú opatrenia priamo vyplývajúce zo schváleného materiálu. V predkladanom materiáli akčného plánu ide o vypracovanie konkrétnych krokov, ktoré majú viesť k naplneniu strategických cieľov. Alternatívy boli však na rezortnej úrovni diskutované v procese tvorby konkrétnych krokov akčného plánu. Napr. opatrenie zriadenia Centrálnej projektovej kancelárie bolo zvažované v rámci vytvorenia 3 odborných tímov na realizovanie investičných akcií rezortu podľa investičného plánu, s čím sú však spojené ďalšie náklady s prevádzkou. S touto alternatívou sa ráta od roku 2023.
6. Vykonávacie predpisy Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? ☐ Áno ☐ Nie Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:
7. Transpozícia práva EÚ Uveďte, v ktorých ustanoveniach ide národná právna úprava nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ spolu s odôvodnením.
8. Preskúmanie účelnosti** Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti navrhovaného predpisu. Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** nepovinné

9. Vplyvy navrhovaného materiálu					
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy	☐	Pozitívne	☐	Žiadne	☒ Negatívne
	☒	Áno	☐	Nie	☐ Čiastočne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐ Negatívne
	☐	Pozitívne	☐	Žiadne	☐ Negatívne
Sociálne vplyvy	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na informatizáciu	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐ Negatívne“
	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐ Negatívne“

10. Poznámky
<i>V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k návrhu.</i> Opatrenie akčného plánu týkajúceho sa zavedenia systému PAMIS – bolo rozpracované v Analýze vplyvov na služby verejnej správy pre občana a informatizáciu v schválenom nelegislatívnom materiáli Akčnom pláne na roky 2018-2020 - Stratégia ochrany pamiatkového fondu na roky 2017 – 2022. Vo februári 2019 bol projekt PAMIS zhodnotený aj Útvárom hodnoty za peniaze ako spoločenský návratný.
11. Kontakt na spracovateľa
<i>Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov</i> Ing. arch. Zuzana Ondřejková, PhD. riaditeľka odboru ochrany pamiatkového fondu zuzana.ondrejкова@culture.gov.sk
12. Zdroje
<i>Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri vypracovávaní doložky, príp. analýz vplyvov vychádzali.</i> MK SR, 2017, Stratégia ochrany pamiatkového fondu na roky 2017 – 2022, dostupné na: http://www.culture.gov.sk/extdoc/7244/Strategia_ochrany_pamiatkového_fondu_2017-2022 IKP MK SR, 2020, Revízia výdavkov na kultúru – záverečná správa, dostupné na: http://www.culture.gov.sk/extdoc/8627/Revizia%20vydavkov%20na%20kulturu%20-%20zaverecna%20sprava UHP MF SR, 2019, Hodnota za peniaze projektu Pamiatkový informačný systém, dostupné na: https://www.mfsr.sk/files/archiv/4/PAMIS_UHP_hodnotenie_20190220.pdf

13. Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK

Uved'te stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov, ktoré Vám bolo zaslané v rámci predbežného pripomienkového konania

BRATISLAVA: 23. 11. 2020
ČÍSLO: 167/2020
VYBAVUJE: ING. DRIENIKOVÁ, PhD.

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

STRATÉGIA OCHRANY PAMIATKOVÉHO FONDU NA ROKY 2017 – 2022 AKČNÝ PLÁN NA ROKY 2021-2022

I. Úvod: Ministerstvo kultúry SR predložilo dňa 16. novembra 2020 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: „*Stratégia ochrany pamiatkového fondu na roky 2017 – 2022 Akčný plán na roky 2021-2022*“. Materiál negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené a pozitívne vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu zásadné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov a k analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

Komisia odporúča predkladateľovi vyznačiť žiadny vplyv aj na procesy služieb vo verejnej správe. Predmetný materiál nebude mať žiadny vplyv na služby verejnej správy pre občana a nie je potrebné vypracovávať analýzu vplyvov na služby verejnej správy pre občana.

Podľa predloženej doložky vybraných vplyvov má materiál negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, čiastočne rozpočtovo zabezpečené. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sú kvantifikované výdavky v roku 2020 v sume 4 mil. eur, v roku 2021 v sume 6,2 mil. eur, v roku 2022 v sume 25,7 eur a v roku 2023 v sume 13,2 mil. eur, z toho rozpočtovo nekrytý vplyv v roku 2021 je v sume 0,55 mil. eur, v roku 2022 v sume 8,55 mil. eur a v roku 2023 v sume 9,2 mil. eur.

Komisia v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy žiada uviesť výdavky vyvolané prevádzkou Pamiatkového informačného systému.

Odôvodnenie: Analýza vplyvov na rozpočet nezohľadňuje náklady vyvolané prevádzkou Pamiatkového informačného systému. Výšku nákladov je potrebné zosúladiť so štúdiou uskutočniteľnosti projektu, v prípade existencie presnejšieho rozpočtu projektu uviesť aktuálne náklady. Zároveň je potrebné uviesť spolufinancovanie zo zdrojov ŠR. – **Čiastočne zapracované:** Vzhľadom na posun v harmonograme projektu PAMIS budú investičné náklady hradené až do predpokladaného obdobia do polky roka 2023. V tejto fáze nie je jasné, aké prevádzkové náklady budú potrebné v roku 2023 po ukončení investície, nakoľko projekt môže byť predĺžený až do konca roka 2023, podľa realizácie prebiehajúceho verejného obstarávania. Tento materiál zahŕňa primárne obdobie rokov 2021-2022, preto budú prevádzkové náklady PAMIS na rok 2023 predmetom zapracovania do štátneho rozpočtu v ďalšom období.

Komisia žiada tiež zdôvodniť potrebu navýšenia finančných prostriedkov v dotačnom programe Obnovme si svoj dom.

Odôvodnenie: Predložený materiál dostatočne nezdôvodňuje potrebu navýšenia prostriedkov. – **Čiastočne zapracované.** Akčný plán navrhuje pripraviť osamostatnenie dotačnej činnosti na podporu obnovy pamiatok, nakoľko bude spojené aj so zefektívnením podpory obnovy pamiatok, s rýchlejšími rozhodnutiami a transparentnejšími procesmi prerozdelenia finančných prostriedkov. Dopady zmeny na verejný rozpočet budú predmetom samostatného legislatívneho materiálu, v ktorom bude návrh bližšie špecifikovaný, aj s rozpracovanými finančnými nástrojmi popri dotáciách.

Zároveň v analýze vplyvov na rozpočet uviesť potrebu spolufinancovania pokračovania projektu Pro Monumenta zo zdrojov ŠR.

Odôvodnenie: Z predloženého materiálu nie je jasné, či je uvedená potreba spolufinancovania zo štátneho

rozpočtu vo výške 250 000 eur súčasťou rozpočtu projektu vo výške 1 500 000 eur, alebo sa jedná o dodatočné prostriedky. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy je v tabuľke č.1 uvedený vplyv vo výške 1 500 000 eur, zabezpečený prostredníctvom Grantov EHP a Nórska. – **Zapracované:** **Spolufinancovanie uvedené v Implementačnom pláne bolo v súvislosti s projektom Pro Monumenta I, preto nesúvisí s predmetným obdobím projektu Pro Monumenta II a bolo z Implementačného plánu vymazané.**

V analýze vplyvov na rozpočet Komisia zároveň žiada doplniť vplyv na zamestnanosť vo verejnej správy vyvolaný vytvorením centrálnej projektovej kancelárie.

Odôvodnenie: Podľa úlohy 27 Akčného plánu bude potrebné vytvoriť centrálnu projektovú kanceláriu, zabezpečujúcu zefektívnenie prípravy projektov prostredníctvom interných kapacít. Vzhľadom na skutočnosť, že v tab. č. 4 sú uvedené mzdové výdavky, žiadame doplniť údaje aj do tab. č. 5, pričom upozorňujeme, že ku mzdovým výdavkom je potrebné rozpočtovať aj výdavky na poisťovné a príspevok do poisťovní. Do časti 2.1.1. Financovanie návrhu a do časti 2.2.4 Výpočty vplyvov na verejné financie žiadame doplniť personálne obsadenie vytvorenia centrálnej projektovej kancelárie, pričom žiadame, aby bolo zabezpečené v rámci schváleného limitu počtu zamestnancov na roky 2021 až 2023. **Čiastočne zapracované:** **na základe PPK bola úloha č. 27 Implementačného plánu materiálu, pozmenená tak, že v predmetných rokoch 2021 bude potrebné nie vytvoriť CPK ale pripraviť právny rámec CPK. Pre rok 2022 nie je v súčasnosti možné určiť ani náklady ani dopad na zamestnanosť.**

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v tab. č. 1 v riadku „Výdavky verejnej správy z toho: vplyv na ŠR Rozpočtové prostriedky MK SR“ žiadame vypustiť „MK SR“, pretože ide o rozpočtové prostriedky celkom, t. j. aj tie, ktoré nie sú zabezpečené v rozpočte kapitoly MK SR a v riadku „Vplyv na mzdové výdavky“ a v riadku „vplyv na ŠR“ v rokoch 2021 a 2022 žiadame doplniť sumu 400 000 eur a v roku 2023 sumu 800 000 eur z dôvodu zosúladenia s údajmi v tab. č. 4. **Zapracované**

Vláda SR svojím uznesením č. 649 zo 14. októbra 2020 schválila Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023. V tejto súvislosti upozorňujeme, že rozpočet verejnej správy na rok 2021 až 2023 s nekrýtými výdavkami na vyššie uvedené účely neuvažuje. Upozorňujeme, že s predloženým materiálom budeme súhlasiť za podmienky, že všetky výdavky vyplývajúce z neho musia byť zabezpečené v rámci schválených limitov Ministerstva kultúry SR tak, aby z materiálu nevyplýval negatívny, rozpočtovo nekrýty vplyv na rozpočet verejnej správy bez dodatočných zvýšených požiadaviek na štátny rozpočet.

Upozorňujeme, že materiál nie je v súlade s bodom C.13. uznesenia vlády SR č. 649 zo 14. októbra 2020 nepredkladať v roku 2021 návrhy legislatívnych predpisov a iných materiálov, ktoré zakladajú nároky na zvýšenie počtu zamestnancov a zvýšenie výdavkov alebo úbytok príjmov schválených v štátnom rozpočte na rok 2021 s rozpočtovými dôsledkami na štátny rozpočet alebo na iné rozpočty tvoriace rozpočet verejnej správy. – **Zapracované:** **V zmysle zmeny úlohy č.27 Implementačného plánu materiálu.**

Poznamenávame, že v doložke vybraných vplyvov schválenej v rámci materiálu Stratégia ochrany pamiatkového fondu na roky 2017 – 2022 uznesením vlády SR č. 588 z 13. 12. 2017 predkladateľ uviedol, že opatrenia uvádzané v stratégii budú konkretizované v akčnom pláne a financovanie predkladaných opatrení bude zabezpečené v rámci schválených limitov kapitoly MK SR, bez zvýšených finančných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia odporúča uviesť poznámku o možnosti financovania centrálnej projektovej kancelárie v roku 2023 zo zdrojov EÚ. – **Zapracované, poznámka je súčasťou bodu 2.1.1..**

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2021	2022	2023	2024
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	5 725 000	16 500 000	4 000 000	4 000 000
MKSR	4 000 000	4 000 000	4 000 000	4 000 000
Pamiatkový úrad	1 725 000	12 500 000		
z toho:				
- vplyv na ŠR	5 725 000	16 500 000	4 000 000	4 000 000
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	4 000 000	4 000 000	4 000 000	4 000 000
<i>EÚ zdroje</i>	0	9 375 000	0	0
<i>Granty EHP a Nórska</i>	1 500 000	0	0	0
<i>Spolufinancovanie (ŠR)</i>	225 000	3 125 000	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	5 725 000	16 500 000	4 000 000	4 000 000
v tom: MK SR	4 225 000	7 125 000	4 000 000	4 000 000
OPII, prioritná os 7		9 375 000		
Granty EHP a Nórska	1 500 000			
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Návrh Akčného plánu na roky 2021-2022 k Stratégii ochrany pamiatkového fondu na roky 2017-2022 (ďalej Akčný plán) ráta s dopadom na rozpočet v rokoch 2021-2022, pričom opatrenia z hľadiska dlhodobého charakteru sú plánované aj na rok 2023-24.

Návrh financovania je z viacerých zdrojov. V rokoch 2021-24 bude financovanie zabezpečené v hodnote 19,35 mil. eur v kapitole Ministerstva kultúry SR v rámci limitov rezortu a prioritných projektov. Značná časť návrhu (IT projekt PAMIS) bude hrazená z OPII, prioritná os 7 v sume 12,5 mil. eur (75 % z príspevku EFRR, 25 % z príspevku spolufinancovania zo štátneho rozpočtu). Opatrenie ohľadom zabezpečenia projektu Pro monumenta je financované z Grantov EHP a Nórska v sume 1,5 mil. eur, so spolufinancovaním 225-tis. eur zo štátneho rozpočtu.

V rámci Akčného plánu je naplánované posúdenie efektívnosti pre zriadenie Centrálnej projektovej kancelárie (ďalej „CPK“), ako aj finančných nástrojov na podporu obnovy pamiatok. V prípade, že bude MK SR úspešné pri získavaní financovania opatrenia prípravy CPK zo zdrojov EÚ (EŠIF), je možné realizovať CPK od roku 2023 v plnom pláne cez 3 odborné tímy, ktorá bude slúžiť centrálne pre investičné projekty rezortu kultúry v rámci investičného plánu rezortu. Odhadovaná suma na ročnú prevádzku je 0,9 mil. eur.

Vyčíslenie dopadov finančných nástrojov na podporu obnovy pamiatok na verejný rozpočet bude predmetom samostatného materiálu.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Návrh predstavuje akčný plán na roky 2021-2022 k Stratégii ochrany pamiatkového fondu 2017-2022. Návrh obsahuje 27 opatrení, ktoré má zlepšiť 7 strategických oblastí v predmetnom období:

- SO 1: Pamiatkový fond a pamiatkové hodnoty
- SO 2: Lokality svetového dedičstva UNESCO
- SO 3: Archeologické dedičstvo
- SO 4: Finančné nástroje a finančné zdroje
- SO 5: Rozvoj tradičných stavebných remesiel
- SO 6: Správa kultúrnych pamiatok vo vlastníctve štátu
- SO 7: Inštitucionálne zabezpečenie

MK SR implementuje jednotlivé opatrenia. Podrobný harmonogram je možné vidieť v prílohe Implementačný a finančný plán - Akčný plán na roky 2021-2022 k Stratégii ochrany pamiatkového fondu na roky 2017-2022.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- | | |
|-------------------------------------|---|
| ☐ | zmena sadzby |
| ☐ | zmena v nároku |
| ☐ | nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie) |
| ☐ | kombinovaný návrh |
| ☒ | iné |

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	r	r + 1	r + 2	r + 3
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	r	r + 1	r + 2	r + 3	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

1 – príjmy rozpisť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2021	2022	2023	2024	
Bežné výdavky (600)	1 725 000				
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²	1 725 000				Pamiatkový úrad SR (PÚ SR)
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)	4 000 000	16 500 000	4 000 000	4 000 000	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²	4 000 000	16 500 000	4 000 000	4 000 000	MK SR – ročne 4 mil. eur V 2022 – aj PÚSR (12,5 mil. eur)
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	5 720 000	16 500 000	4 000 000	4 000 000	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2020	2021	2022	2023	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámky:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisovať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

Analýza vplyvov na služby verejnej správy pre občana

7.1 Identifikácia služby verejnej správy, ktorá je dotknutá návrhom

7.1.1 Predpokladá predložený návrh zmenu existujúcej služby verejnej správy alebo vytvorenie novej služby?

Zmena existujúcej služby (konkretizujte a popíšte)

Jedno z opatrení Akčného plánu sa týka vzniku novej centralizovanej služby v rámci rezortu kultúry.

Na Ministerstve kultúry SR (ďalej „MK SR“) vznikne Centrálna projektová kancelária, ktorej činnosťou bude príprava investičných projektov a dokumentácie, pre všetky zriadené organizácie MK SR. Doteraz službu čiastočne riešili rezortné organizácie samostatne.

Činnosti Centrálnej projektovej kancelárie:

- predprojektovú prípravu a vybrané činnosti vo výstavbe v oblasti obnovy národných kultúrnych pamiatok v zmysle oddielu 2 zákona č. 50/1976 Z. z. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku v znení neskorších predpisov a v súlade so zákonom č. 138/1992 Z. z. o autorizovaných architektoch a autorizovaných stavebných inžinieroch v znení neskorších predpisov, a to:
 - projektovú činnosť,
 - vedenie uskutočňovania stavieb,
 - vybrané geodetické a kartografické činnosti;
- činnosti ústredného metodického, koordinačného a vzdelávacieho centra pre projektovú činnosť v oblasti obnovy a reštaurovania národných kultúrnych pamiatok; (príprava podkladov na arch. súťaž, pasport stavu NKP vo vlastníctve štátu,...)
- nadväzovanie priamych vzťahov s inými právnickými a fyzickými osobami doma i v zahraničí a so súhlasom kontrolnej rady vstup do medzinárodných združení a projektov;
- príprava podkladov na verejné obstarávanie a realizácia projektového manažmentu;

Nová služba (konkretizujte a popíšte)

7.1.2 Špecifikácia služby verejnej správy, ktorá je dotknutá návrhom

Názov služby

Príprava investičných projektov

Platná právna úprava, na základe ktorej je služba poskytovaná (ak ide o zmenu existujúcej služby)

V rokoch 2021-2022 sa ráta s budovaním kapacít CPK v rámci príspevkovej organizácie Slovenského národného múzea (ďalej „SNM“), ktorá má už vo svojej organizačnej štruktúre zriadený projektový odbor, ktoré je oprávnené na investičné zámery len v rámci SNM. Vykonávať projektovú činnosť pre investičné zámery v iných organizáciách by museli byť týmto projektovým odborom vždy zmluvne ošetrené.

Od roku 2023 je v prípade úspešného uchádzania sa o financovanie z EŠIF, alternatíva založenia špecifickej príspevkovej organizácie určenej univerzálne pre všetky druhy organizácií v rezorte MK SR. CPK by stávalo na skúsenostiach SNM a zároveň užívalo výhody zo sústredenia know-how

s investičnými činnosťami pre čo najkvalitnejšie projekty.
<i>Subjekt, ktorý je na základe platnej právnej úpravy oprávnený službu poskytovať</i>
Pre roky 2021-2022: SNM – pre štátny majetok vo svojej správe
7.1.3 O aký vplyv na službu verejnej správy ide?
<i>Priamy vplyv (popíšte)</i>
Mení sa spôsob prípravy investičných akcií. Výhody zriadenia centrálnej projektovej kancelárie: • kumulovanie know-how a budovanie expertízy pri príprave investičných akcií MK SR od prípravnej fázy, architektonického návrhu, až po prípravu realizácie, v oblasti obnovy národných kultúrnych pamiatok (NKP) a ostatnej kultúrnej infraštruktúry ○ obnova NKP obsahuje špecifické postupy a procesy pri porovnaní s rekonštrukciou budov bez štatútu NKP, iba malá skupina projektantov a stavebných inžinierov sa tejto činnosti systematicky venuje ○ pokračovanie dobrej praxe z fungovania projektového odboru v SNM • zrýchlenie a zefektívnenie procesov a postupov ○ ak sa nebudú musieť viaceré činnosti obstarávať od dodávateľov (insourcing), prinesie to jednoznačnú časovú a finančnú úsporu • predpokladaná úspora pri realizácii viacerých činností interne ○ napr. odmena pre tvorbu projektovej dokumentácie sa pohybuje na úrovni 6-10 % z celkového rozpočtu obnovy (môže sa individuálne líšiť podľa typu NKP a obnovy) – pri predpoklade celkových výdavkov na chod kancelárie vo výške 750-tisíc eur by sa začali vytvárať úspory pri ročnom realizovaní projektu obnovy s celkovým rozpočtom nad 12,5 mil. eur.
<i>Nepriamy vplyv (popíšte)</i>
7.2 Vplyv služieb verejnej správy na občana
7.2.1 Náklady
<i>Zníženie priamych finančných nákladov</i>
<i>Zvýšenie priamych finančných nákladov</i>
<i>Zníženie nepriamych finančných nákladov</i>
<i>Zvýšenie nepriamych finančných nákladov</i>

7.2.2 Časový vplyv
Zvýšenie času vybavenia požiadavky (popíšte)
Zníženie času vybavenia požiadavky (popíšte)
7.2.3 Ktorá skupina občanov bude predloženým návrhom ovplyvnená? Špecifikujte skupinu občanov, ktorá bude návrhom ovplyvnená (napr. držitelia vodičských oprávnení). Aká je veľkosť tejto skupiny?
7.2.4 Vyplývajú z návrhu pre občana pri vybavení svojej požiadavky nové povinnosti alebo zanikajú už existujúce povinnosti?
Nové povinnosti (identifikujte)
Zanikajúce povinnosti (identifikujte)
7.3 Vplyv na procesy služieb vo verejnej správe
7.3.1 Ktoré sú dotknuté subjekty verejnej správy? Ktoré subjekty verejnej správy sú účastné procesu poskytnutia služby?
31 príspevkových a rozpočtových organizácií zriadených MK SR ktoré spravujú vyše 357 budov (IKP, 2019). Takmer polovica (49,6 %) všetkých budov vo vlastníctve rezortu kultúry sú buď národné kultúrne pamiatky, alebo sa nachádzajú v pamiatkových zónach, či rezerváciách, alebo spadajú pod iný špecifický druh ochrany.
7.3.2 Vyplývajú z návrhu pre orgán verejnej správy pri vybavení požiadavky nové povinnosti alebo zanikajú už existujúce povinnosti?
Nové povinnosti (identifikujte)
Zanikajúce povinnosti (identifikujte)