

**Usmernenie sekcie fondov EÚ č. 2/2023
k projektom centralizovanej výzvy k otázkam zástupcov KC**

Dátum vydania: 19.06.2023

Niektoré otázky boli zodpovedané na stretnutiach kreatívnych centier a sú presne uvedené vo výzve, jej riadiacej dokumentácii, Zmluve o NFP, Príručke pre prijímateľa a usmerneniach SO. SO MK SR odporúča pred zaslaním otázky podrobne si preštudovať riadiacu dokumentáciu k výzve a zúčastňovať sa na stretnutiach kreatívnych centier, ktoré sú raz mesačne, kde majú prijímatelia možnosť klásť otázky, konzultovať problematické oblasti realizácie projektu tak s pracovníkmi SO MK SR ako aj ostatnými prijímateľmi. Zároveň SO MK SR odporúča sledovať webovú stránku MK SR, kde sa zverejňujú usmernenia SO MK SR v nadväznosti na otázky prijímateľov zo stretnutí kreatívnych centier.

A: Otázky RTVS

1. Merateľný ukazovateľ: P0439 Počet účastníkov inkubačnej a akceleračnej schémy

- a) Ak niekto absolvuje úspešne inkubátor, ale nezíska IČO, počíta sa do projektových merateľných ukazovateľov (PMU)?
Každý kto vstúpil do inkubátora, aj ak nedokončil intervenciu, alebo aj ak následne nezískal IČO, sa počíta do projektového merateľného ukazovateľa (PMU) P0439 Počet účastníkov inkubačnej a akceleračnej schémy. Identický model platí aj pre P0918 Počet účastníkov služieb podporných programov kreatívneho centra.
- b) Môže do inkubátora vstúpiť niekto, kto už má založenú a funkčnú živnosť alebo s.r.o, ale NACE kód má MIMO KKP? – vid'. Usmernenie SO pre IROP PO3 č. 1/2023, zo dňa 16.05.2023.
- c) Môže do inkubátora vstúpiť niekto, kto má živnosť iba pozastavenú? - áno
- d) Ak sa niekto rozhodne podnikáť v KKP ako slobodný umelec, nemá pridelené IČO, ale len rodné číslo, ktoré nahrádza IČO:
 - Bude sa takáto osoba počítať do PMU? – táto osoba sa započítava do PMU P0918.
 - Môže slobodný umelec nastúpiť do služby Akcelerátor? – Kreatívny akcelerátor je určený výlučne pre podnikateľov. Takže, ak je podnikateľ, môže využívať služby akcelerátora podľa formy kreatívneho akcelerátora (pozri Model centralizovanej podpory).

2. Merateľný ukazovateľ: PMU P0091 Nárast zamestnanosti v podporovaných podnikoch

- a) Otázka udržateľnosti v zamestnaní – prosíme o metodický pokyn k vysvetleniu merateľného ukazovateľa - Nárast zamestnanosti v podporovaných podnikoch.
Podrobný výklad k PMU P0091 sa nachádza v kap. 4, prílohe č. 5 Metodického pokynu CKO č. 17, ktoré je zverejnené na webovej stránke <https://www.partnerskadohoda.gov.sk/metodicke-pokyny-cko-a-uv-sr/>
- b) Nové pracovné miesto sa počíta iba z inkubátora, alebo aj z akcelerátora?
Do PMU P0091 sa počítajú hrubé nové pracovné miesta v podporených podnikoch v ekvivalentoch plných pracovných úväzkov vytvorené z inkubátora aj z akcelerátora.
- c) Ak k 31.12.2023 splníme všetky PMU, ktoré boli stanovené v ŽoNFP, vrátane naplnenia ukazovateľa 5 nových vytvorených pracovných miest,
 - avšak neskôr v priebehu 5 rokov niekto zruší podnikanie, takže tento ukazovateľ nebude naplnený (nakoľko na to nemáme žiadnu právnu páku, aby sa nám zamestnanec zaviazal), aký to bude mať na projekt dopad?
Povinnosťou prijímateľa je udržať výstupy projektu, ktoré si stanovil v ŽoNFP, pričom obdobie udržateľnosti pre projekty centralizovanej výzvy trvá 5 rokov. V prípade, že Prijímateľ nebude dosahovať napĺňanie merateľných ukazovateľov, dochádza k porušeniu § 31 ods. 1 písm. j) zákona 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých

zákonov, konkrétne ustanovenia – nehospodárne, neefektívne a neúčinné vynakladanie verejných prostriedkov. V prípade merateľných ukazovateľov projektu sa posudzujú zmeny v MU s príznakom a v MU bez príznaku zohľadňujúc špecifické podmienky (ne)akceptácie určitej miery odchýlky z hľadiska objektívne (ne)možnosti aktívne ovplyvniť plnenie merateľného ukazovateľa (pozri ods. 6.6, Zmluvy o NFP). V prípade neudržania výstupov na základe posúdenia skutočne dosiahnutých hodnôt uvedených v monitorovacej správe s príznakom „záverečná“ a posledná „následná“ vo vzťahu k plánovaným hodnotám uvedeným Zmluve o NFP v čase jej uzatvorenia sa uplatňuje sankčný mechanizmus (pozri kap. 8, Príručky pre prijímateľa).

- Čo ak niekto síce zruší podnikanie ako SZČO, ale obratom (alebo neskôr) založí s.r.o. a zamestná sa tam? Bude sa to považovať, že pracovné miesto stále trvá 5 rokov? Toto navyše nebudeme vedieť odsledovať, lebo v registroch sa mená zamestnancov neuvádzajú. Akým spôsobom to môžeme zistiť, alebo akým spôsobom ho k tomu zviazať, aby to neurobil? Ktoré personálne kapacity KC toto budú sledovať?

V zmysle kap. 2.3 PpP: *Prijímateľ pomoci – užívateľ, ktorý spĺňa podmienky schémy DM a ktorému Prijímateľ poskytuje v súlade s touto schémou (na základe zmluvy medzi Prijímateľom a príjemcom pomoci) pomoc de minimis.*

V zmysle kap. 7.3.1 PpP: *Prijímateľ je povinný zostaviť a priebežne aktualizovať zoznam užívateľov s údajmi na preukázanie naplnenia príslušných merateľných ukazovateľov a preukázanie skutočností, že KC plní svoj účel.*

Nerozumieme otázke, aké mená zamestnancov chcete sledovať.

Je vecou KC, ktoré personálne kapacity to budú sledovať.

- Čo ak podnikateľ zruší SZČO do 5 rokov, ale po čase stále v rámci doby udržateľnosti projektu si opäť založí SZČO a v rámci udržateľnosti projektu teda pokryje 5 rokov? Bude sa to počítať do PMU? Ktoré personálne kapacity KC toto budú sledovať?
Odpoveď je v predchádzajúcej odrážke.

Dôležité upozornenie: v otázke sa píše „Ak k 31.12.2023 splníme všetky PMU, ktoré boli stanovené v ŽoNFP...“.

Prijímateľ neplní všetky PMU, ktoré boli stanovené v ŽoNFP k 31.12.2023.

PMU sa delia na dve skupiny:

- a) PMU, ktorých cieľové hodnoty je prijímateľ povinný splniť počas realizácie projektu najneskôr však k dátumu ukončenia realizácie projektu, t.j. k 31.12.2023. Ide o nasledovné PMU: P0482, P0374, P0614, P0617 a P0439.
- b) PMU, ktorých cieľové hodnoty je prijímateľ povinný splniť po ukončení realizácie projektu, t.j. odo dňa finančného ukončenia projektu (deň nasledujúci po dni úhrady záverečnej ŽoP) do 5 rokov odo dňa finančného ukončenia projektu. Ide o nasledovné PMU: P0700, P0103, P0918, P0917, P0091, P0915 a P0916.

SO bude pri ukončovaní projektov posudzovať/kontrolovať plnenie iba PMU uvedených v bode a).

SO bude pri hodnotení splnenia cieľov v období udržateľnosti posudzovať a kontrolovať plnenie iba PMU uvedených v bode b).

Preto SO odporúča prijímateľom, aby pre potreby úspešného ukončenia projektov zamerali a sústredili aktivity na plnenie PMU uvedených iba v bode a).

Prijímateľ môže počas realizácie projektu realizovať aktivity, ktorých výstupy by mohli byť predmetom plnenia PMU uvedených v bode b), avšak SO nebude toto plnenie zohľadňovať skôr ako je monitorované obdobie PMU v bode b) t.j. po ukončení realizácie projektu. Plnenie PMU v bode b) taktiež nie je možné vykazovať vo výročnej/záverečnej monitorovacej správe predkladanej v čase realizácie/ukončovania projektu - ročné a kumulatívne hodnoty PMU v bode b) budú v týchto správach nulové.

Plnenie PMU v bode b) bude SO posudzovať pri predložení prvej až piatej následnej monitorovacej správy v období udržateľnosti projektu.

Samotný predpoklad, že dokážeme odsledovať tento ukazovateľ, je chybný.

Ak prijímateľ nie je schopný monitorovať svoje výsledky, je na zvážení pokračovať v projekte, ktorým by nedokázal plniť Zmluvu o NFP.

B: Otázky UCM Trnava

1. Podmienka vstupu do služieb KC pre PO

Vstup PO do služieb KC je obmedzený splnením kritérií deklarovaných v Prílohe č.10 Vyhlásenie uchádzača na kvalifikovanie sa ako MSP. Tam sa píše v poznámke pod čiarou, že údaje sa vyplňajú za účtovné obdobie, ku ktorému sa viaže vyhlásenie - so schválenou účtovnou závierkou. Tú však nemajú povinnosť podávať všetky PO. Naproti tomu, v prílohe 7 – Model centralizovanej podpory, je podnikateľ definovaný podľa zákona č. 513/1991 Zb. nasledovne: podnikateľ/podnikateľský subjekt je definovaný ako každá fyzická a právnická osoba, ktorá vykonáva hospodársku činnosť, je malým alebo stredným podnikom a pôsobí v oblasti kultúrneho jadra.

Riešenie ponúkajú národné podnikateľské centrá, ktoré od podnikateľov vyžadujú čestné prehlásenie, že spĺňajú nadstavené podmienky – MSP, činnosť v rámci KKP. Do služieb sa tak môžu zapojiť všetci PO, ktorí spĺňajú predmetnú podmienku bez ohľadu na typ účtovníctva, ktoré vedú. Účtovné údaje tak ale nie sú overiteľné. Za údaje je plne zodpovedný PO.

V zmysle § 1 ods. 2 zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve sa právnické a fyzické osoby považujú za účtovnú jednotku. V zmysle § 4 ods. 4 zákona o účtovníctve „*Účtovná jednotka je povinná viesť účtovníctvo a zostavovať účtovnú závierku za účtovnú jednotku ako celok.*“ V § 17 ods. 3 a 4 zákona o účtovníctve je uvedené, čo je obsahom účtovnej závierky účtovnej jednotky účtujúcej v systave podvojného alebo jednoduchého účtovníctva.

V Schéme pomoci de minimis č. 8/2021 v znení dodatku č. 1 (ďalej len „SDM“), ktorá je zverejnená na webovom sídle MK SR, a ktorá je zároveň súčasťou dokumentácie k výzve, je v čl. 4 a nasl. Prílohy č. 1 SDM uvedené, že poskytované údaje o MSP sa určujú na základe účtovnej závierky.

Z uvedeného vyplýva, že v súlade so zákonom o účtovníctve a SDM, nie je možné akceptovať čestné vyhlásenie uchádzača, ale uchádzač musí splniť kritériá definované v Prílohe č.10 Vyhlásenie uchádzača na kvalifikovanie sa ako MSP.

2. Merateľný ukazovateľ: P0439 Počet účastníkov inkubačnej a akceleračnej schémy

Po absolvovaní programu Inkubátor sa účastníci programu, ktorí sa rozhodli začať podnikáť automaticky chcú prihlásiť do programu Akcelerátor a pokračovať v spolupráci s KCT. Pri programe akcelerátor sa však vyplňa tlačivo- vyhlásenie o MSP v ktorom uchádzač musí predložiť ročný obrat z účtovnej závierky. Čo s takými uchádzačmi, ktorý podnikajú iba niekoľko mesiacov/dní a ešte nemali povinnosť vykonania účtovnej závierky. S účastníkom sa podpíše čestné vyhlásenie o tom že spadá do MSP a zároveň sa do obratu dá predpokladaný odhad obratu uchádzača. Tým pádom nepríde k diskriminácii takýchto účastníkov, ktorých predpokladáme že bude najväčší počet, keďže presne pre tento druh ľudí sa samotné KC budujú. Informáciu o tomto postupe máme z iných projektov z MHSR.

V SDM je v čl. 4 ods. 3 Prílohy č. 1 SDM uvedené: „*V prípade novozaložených podnikov, ktorých účtovné uzávierky ešte neboli schválené, sa uplatnia údaje získané čestným odhadom vykonaným v priebehu finančného roku.*“

3. Merateľný ukazovateľ: P0918 Počet účastníkov služieb podporných programov kreatívneho centra

Príklad: Peter podniká dva roky, a prihlásil sa do Akcelerátora cez IČO, tým pádom nám vchádza do ukazovateľa P0439 - ako účastník akcelerátora, taktiež vchádza do ukazovateľa P0918 ako účastník podporných programov - kam spadá aj akcelerátor, a aj do ukazovateľa P0915 - počet podporených nových podnikov - keďže podniká menej ako tri roky.

Je uvedený príklad správne, alebo jeden účastník mi môže vojsť iba do jedného ukazovateľa a tým pádom musíme vytvoriť zvlášť program na akcelerátor, zvlášť program na podporu nových podnikov a zvlášť iný

program v službách podporných programov KC? Nespadá akcelerátor aj inkubátor do služieb podporných programov?

Áno vnímané to je správne, vid' vysvetlenie.

Peter sa vstupom do aktivít KC započítava do nasledovných ukazovateľov:

- P0915 = 1 (1 podporený podnik) – **plnenie tohto ukazovateľa sa sleduje až v období udržateľnosti, t.j. od finančného ukončenia projektu po dobu 5 rokov, t.j. k plneniu bude dochádzať od roku 2024 a teda Peter vstúpi do P0915 až po roku 2024**

- P0918 = 1 (1 účastník s IČO) - **plnenie tohto ukazovateľa sa sleduje až v období udržateľnosti, t.j. od finančného ukončenia projektu po dobu 5 rokov t.j. k plneniu bude dochádzať od roku 2024 a teda Peter vstúpi do P0918 tiež až po roku 2024 rovnako ako do P0915**

- P0439 = 1 (1 účastník zapojený do služieb akcelerátora) – **plnenie tohto ukazovateľa sa monitoruje iba do ukončenia projektu, t.j. k plneniu musí dôjsť do 31.12.2023 a teda Peter vstúpi do P0439 v inom čase ako sa vykazuje P0918 a P0915 - nedôjde k duplicitnému započítaniu medzi P0439 a P0915 a P0918 z dôvodu odlišného času vstupu Petra do jednotlivých PMU.**

Peter sa ako účastník alebo podnik do všetkých PMU započítava ako hodnota iba raz, t.j. ak by mu bola poskytovaná služba v KC počas doby realizácie projektu viackrát, je možné ho započítať iba raz a rovnako ak by mu bola poskytnutá služba v KC v období udržateľnosti, je možné do P0915 a P0918 započítať iba raz.

4. Merateľný ukazovateľ: P0091 Nárast zamestnanosti v podporovaných podnikoch

a) Vidíme nezuhu v zmluve o NFP a v príručke pre prijímateľa. V zmluve je uvedené, že sa ukazovateľ vykazuje ku koncu udržateľnosti, pričom v príručke je písaný opak- ku koncu roka 2023 musí byť naplnený a v rámci udržateľnosti sa sleduje jeho naplnenie.

Započítavajú sa do tohto ukazovateľa aj novovzniknuté živnosti? Dokedy je potrebné naplniť tento ukazovateľ- ku koncu roka 2023, alebo ku koncu udržateľnosti?

Plnenie tohto ukazovateľa sa sleduje až **v období udržateľnosti, t.j. od finančného ukončenia projektu po dobu 5 rokov** t.j. k plneniu bude dochádzať od roku 2024.

V príručke pre prijímateľa je na str. 98 uvedené, že sa PMU monitoruje po ukončení projektu, t.j. **v období udržateľnosti.**

Do P0091 vstupujú iba tie vytvorené pracovné miesta, ktoré sú v súlade s metodikou uvedenou v prílohe č. 5 Metodického pokynu CKO č.17.

Cieľovú hodnotu P0091 je prijímateľ povinný splniť najneskôr do ukončenia doby udržateľnosti projektu, t.j. do 5 rokov od finančného ukončenia projektu, t.j. jej plnenie je prijímateľ povinný vykázat najneskôr v piatej následnej monitorovacej správe.

b) Pri predmetnom ukazovateli máme všetky centrá uvedené čas plnenia ako **K – koniec realizácie aktivít, U – v rámci udržateľnosti.**

Pri hľadaní vysvetlenia významu času plnenia sme v príručke v časti sankčný mechanizmus pri P0091 našli čas plnenia Po ukončení realizácie projektu. Špecifiká ukazovateľov v nadväznosti na čas plnenia sú definované nasledovne:

Ukazovatele s časom plnenia „K dátumu ukončenia realizácie projektu“ vykazuje Prijímateľ priebežne počas realizácie projektu, pričom plánovaná hodnota týchto ukazovateľov **musí byť naplnená ku dňu ukončenia realizácie aktivít projektu a je deklarovaná v rámci ZMS.**

Ukazovatele s časom plnenia „Po ukončení realizácie projektu“ vykazuje Prijímateľ priebežne v rámci všetkých NMS, pričom plánovaná hodnota týchto ukazovateľov **musí byť naplnená k poslednému dňu monitorovaného obdobia v rámci poslednej (piatej) NMS.**

Ktoré z uvedeného v sebe zahŕňa K – koniec realizácie aktivít zo zmluvy?

Uvedená textácia je premietnutím definície a s tým súvisiacich údajov k danému ukazovateľu z Číselníka merateľných ukazovateľov, ktorého správcou je CKO, ktorý je platný pre všetky RO/SO aj prijímateľov a z ktorého si následne RO/SO pri definovaní PMU do výzvy vyberá tie parametre, ktoré sú pre jeho intervencie relevantné resp. požadované.

SO pri výbere PMU do výzvy pre centralizovanú podporu pri voľbe PMU P0091 zvolil povinnosť pre prijímateľov plniť cieľovú hodnotu až v období udržateľnosti, čo je uvedené v prílohe č.3 výzvy.

V Prílohe č. 3 Zoznam merateľných ukazovateľov projektu, vrátane relevantných k HP v znení Aktualizácie č. 1 výzvy a kap. 7.3 Merateľné ukazovatele na úrovni projektu, Príručky pre prijímateľa, je zadaný **čas plnenia MU P0091 "po ukončení realizácie projektu"**, kedy **hodnota musí byť naplnená najneskôr k poslednému dňu monitorovaného obdobia v rámci piatej NMS.**